



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 222 / 19.04.2026

### AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea

Biroul permanent al Senatului  
efectelor consumului produselor din tutun

345 / 26.05.2026

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (b222/16.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1786/20.04.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D352/20.04.2026,

### CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare, în sensul extinderii definiției noțiunii de fumat și la inhalarea voluntară „a aerosolilor rezultați din încălzirea sau vaporizarea de produse care conțin tutun, nicotină sau alte substanțe destinate inhalării, cu excepția produselor de uz medical”.

Potrivit Expunerii de motive, „Prezentul proiect de lege urmărește alinierea regimului de protecție a persoanelor nefumătoare și a copiilor la realitățile actuale ale pieței (creșterea utilizării țigărilor electronice, a dispozitivelor de încălzire a tutunului și a dispozitivelor de tip «vaporizer»), precum și clarificarea și unificarea normei, în acord cu cerințele de calitate a legiferării prevăzute de Legea

nr. 24/2000 (claritate, unitate terminologică, evitarea paralelismelor și a reglementărilor redundante)”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pentru rigoare normativă, se impune ca **titlul** să aibă următoarea formulare:

**„Lege privind modificarea Legii nr. 340/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun”.**

5. Având în vedere că prezentul proiect cuprinde un singur articol, în aplicarea dispozițiilor art. 47 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca sintagma „Articolul I”, folosită pentru marcarea **părții introductive**, să fie înlocuită cu expresia „**Articol unic**”.

6. La **pct. 1**, referitor la textul preconizat pentru **art. 2 lit. e)**, semnalăm că prin gradul mare de generalitate al sintagmei „și a aerosolilor rezultați din încălzirea sau vaporizarea de produse care conțin tutun, nicotină sau alte substanțe destinate inhalării”, nu se asigură precizia și claritatea specifice normei.

De asemenea, precizăm că în legislația specifică domeniului de reglementare vizat este utilizat termenul generic „**emisii**”<sup>1</sup> pentru substanțele care sunt eliberate atunci când un produs din tutun sau un produs conex este utilizat potrivit destinației sale, respectiv **substanțele care se găsesc în fum sau substanțele eliberate în timpul procesului de utilizare a produselor din tutun care nu ard**, care din punct de vedere tehnic include toate substanțele eliberate, indiferent dacă forma lor fizică este de **fum, vapori sau aerosoli**.

În plus, menționăm că în cuprinsul actului normativ de bază, respectiv la **art. 3 alin. (1<sup>3</sup>), (6), (6<sup>1</sup>), (6<sup>2</sup>) și (7)**, sunt utilizate expresiile „**produse care conțin tutun**”, „**țigarete electronice**”, „**flacoane de reumplere pentru țigaretele electronice**”, „**dispozitive electronice pentru încălzirea tutunului și a produselor destinate inhalării fără**

---

<sup>1</sup>Art. 2 lit. ș) din Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

**ardere din înlocuitori de tutun**”, **„(pouch-uri) pliculețe cu nicotină pentru uz oral**”, respectiv **„produse destinate inhalării fără ardere din înlocuitori de tutun**”, expresii care sunt definite la art. 2 lit. p<sup>1)</sup> - p<sup>5)</sup><sup>2</sup> din Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare.

Ca urmare, apreciem că, pentru claritatea, predictibilitatea și accesibilitatea normei, precum și pentru unitate terminologică, definiția propusă ar trebui fie să enumere produsele „care conțin tutun, nicotină sau alte substanțe destinate inhalării” vizate, fie să utilizeze norma de trimitere la dispozițiile în vigoare menționate *supra*.

Pe cale de consecință, este necesară reconsiderarea definiției preconizate pentru termenul „fumat”, în vederea configurării sensului respectivei noțiuni în funcție de intenția de reglementare, pentru a nu se crea confuzie în interpretarea și aplicarea actului normativ.

**PRESEDINTE**  
**Florin IORDACHE**



București  
Nr. 475/18.05.2026

---

<sup>2</sup> „p<sup>1)</sup> dispozitiv electronic pentru încălzirea tutunului și a produselor destinate inhalării fără ardere din înlocuitori de tutun - dispozitiv utilizat în cazul produselor din tutun încălzit sau al produselor destinate inhalării fără ardere din înlocuitori de tutun;

p<sup>2)</sup> țigaretă electronică - un produs care poate fi folosit pentru consumul de vapori care conțin sau nu conțin nicotină, prin intermediul unui muștiuc, sau orice componentă a acestui produs, inclusiv un cartuș, un rezervor și dispozitivul fără cartuș sau rezervor. Țigaretile electronice pot fi de unică folosință sau pot fi reumplute prin intermediul unui flacon de reumplere sau rezervor sau pot fi reîncărcate cu cartușe de unică folosință;

p<sup>3)</sup> flacon de reumplere - un recipient cu un lichid care conține sau nu conține nicotină și care poate fi folosit pentru reumplerea unei țigaretă electronice;

p<sup>4)</sup> (pouch) pliculeț cu nicotină pentru uz oral - un produs fără tutun care conține nicotină și care este folosit pentru consumul oral de nicotină, sub formă de pulbere sau particule sau în orice combinație a formelor respective;

p<sup>5)</sup> produse destinate inhalării fără ardere din înlocuitori de tutun - un produs nou care nu conține tutun, ci este bazat pe un substrat înlocuitor al tutunului (inclusiv produse bazate pe plante, ierburi, fructe), care este încălzit pentru a produce o emisie care conține sau nu conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator/utilizatori”.